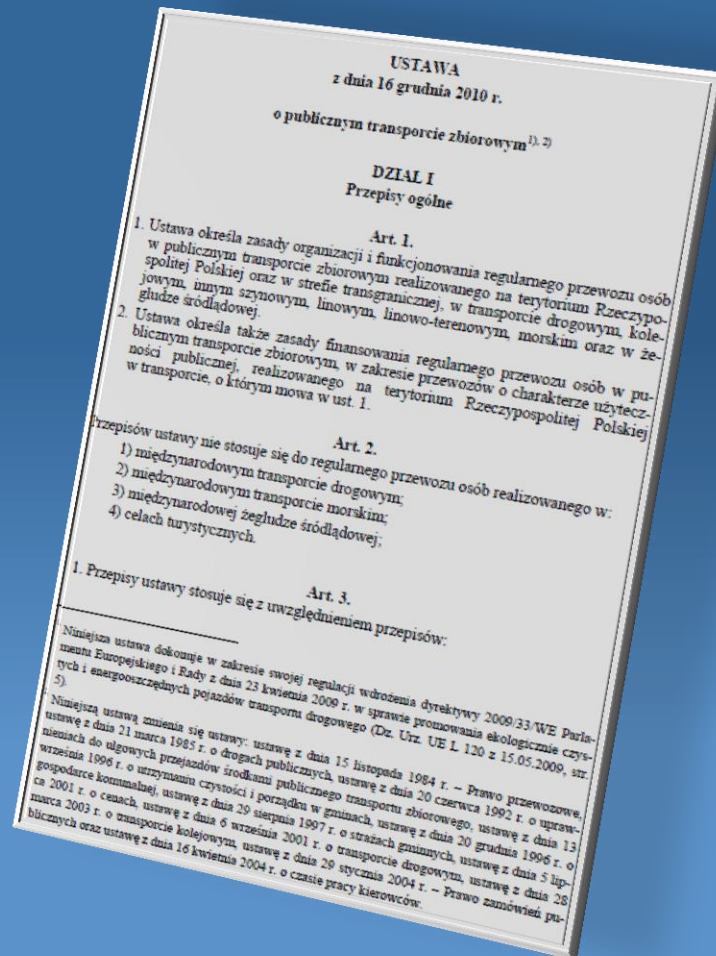


ROLA I ZADANIA JEDNOSTEK SAMORZĄDU TERYTORIALNEGO W ŚWIETLE USTAWY O PUBLICZNYM TRANSPORCIE ZBIOROWYM



AKTY PRAWNE DOTYCZĄCE PUBLICZNEGO TRANSPORTU ZBIOROWEGO

Dz.U.U.E.L.07.315.1

ROZPORZĄDZENIE (WE) NR 1370/2007 PARLAMENTU EUROPEJSKIEGO I RADY

z dnia 23 października 2007 r.

dotyczące usług publicznych w zakresie kolejowego i drogowego transportu pasażerskiego oraz uchylające rozporządzenia Rady (EWG) nr 1191/69 i (EWG) nr 1107/70

(Dz.U.U.E.L z dnia 3 grudnia 2007 r.)

PARLAMENT EUROPEJSKI I RADA UNII EUROPEJSKIEJ,

uwzględniając Traktat ustanawiający Wspólnotę Europejską, w szczególności jego art. 71 i 89,

Rozporządzenie 1370/2007

a także mając na uwadze, co następuje:

- przewozy użyteczności publicznej
- transport drogowy, kolejowy, inny szynowy



USTAWA

z dnia 16 grudnia 2010 r.

o publicznym transporcie zbiorowym^(1, 2)

Ustawa o ptz

Przepisy ogólne

- przewozy użyteczności publicznej i komercyjne
 - transport drogowy, kolejowy, inny szynowy i inne rodzaje transportu
1. Ustawa określa zasady organizacji i funkcjonowania regularnego przewoźnictwa w publicznym transporcie zbiorowym realizowanego na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej w zakresie przewozów o charakterze użyteczności publicznej, w tym w kolejowym, innym szynowym, linowym, linowo-terenowym, morskim oraz w jeździe śródlądowej.
 2. Ustawa określa w szczególności organizację i funkcjonowanie publicznego transportu zbiorowego w zakresie przewozów o charakterze użyteczności publicznej, realizowanego na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej w transporcie, o którym mowa w art. 1 pkt 1.

Opracowano na podstawie Dz. U. z 2011 r. Nr 5, poz. 13, Nr 228, poz. 1368, z 2014 r. poz. 423, 915.

PRZEPISY USTAWY STOSUJE SIĘ Z UWZGLĘDNIENIEM PRZEPISÓW M.IN.:

Rozporządzenia (WE) nr
1370/2007 dotyczącego usług
publicznych w zakresie
kolejowego i drogowego
transportu pasażerskiego

Rozporządzenia (EWG)
nr 684/92 w sprawie
wspólnych zasad
międzynarodowego przewozu
osób autokarem i autobusem

Rozporządzenia (WE) nr
1371/2007 dotyczącego praw i
obowiązków pasażerów w
ruchu kolejowym

Rozporządzenia (UE)
nr 181/2011 z dnia 16 lutego
2011 r. dotyczącego praw
pasażerów w transporcie
autobusowym i autokarowym

PODSTAWOWE CELE REGULACYJNE USTAWY O PTZ

ZASADY ORGANIZOWANIA PTZ

- z uwzględnieniem w szczególności:
- właściwości poszczególnych organizatorów
 - rozróżnienia na przewozy użyteczności publicznej i przewozy komercyjne

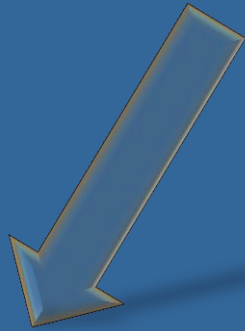
INFRASTRUKTURA PRZYSTANKOWA

- uregulowanie zagadnień dotyczących:
- udostępniania infrastruktury przystankowej
 - opłat za korzystanie z tej infrastruktury

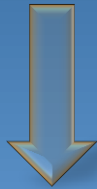
FINANSOWANIE PRZEWOZÓW

- uregulowanie kwestii dotyczących:
- finansowania użyteczności publicznej
 - dofinansowania do ulg ustawowych

ROZRÓŻNIENIE PRZEWOZÓW W USTAWIE O PTZ



przewozy o charakterze
użyteczności publicznej



umowa o świadczenie usług
w zakresie ptz



przewozy
„komercyjne”



potwierdzenie zgłoszenia
przewozu
(w transporcie drogowym do
31.12.2016 r. – zezwolenie)

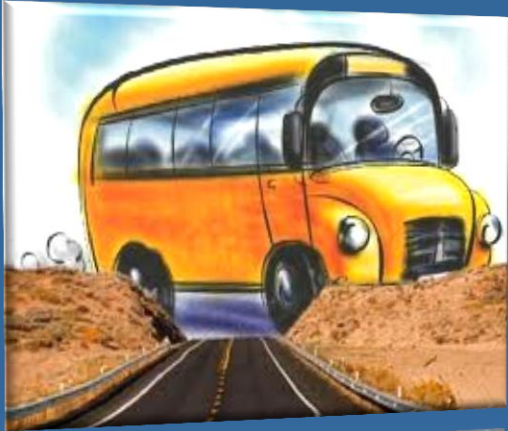
PRZEWOŹNIK I OPERATOR W ODRĘBNYCH PRZEPISACH



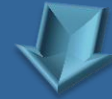
Ilekcroć w odrębnych przepisach jest mowa o „przewoźniku” ...

...rozumie się przez to również operatora publicznego transportu zbiorowego.

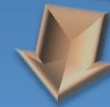
KIM JEST ORGANIZATOR PUBLICZNEGO TRANSPORTU ZBIOROWEGO?



właściwa jednostka samorządu terytorialnego albo minister właściwy do spraw transportu, zapewniający funkcjonowanie publicznego transportu zbiorowego na danym obszarze



publiczny transport zbiorowy to powszechnie dostępny regularny przewóz osób wykonywany w określonych odstępach czasu i po określonej linii komunikacyjnej, liniach komunikacyjnych lub sieci komunikacyjnej



WNIOSEK:
organizatorem ptz jest każda jednostka samorządu terytorialnego bez względu na to czy sama organizuje przewozy o charakterze użyteczności publicznej

ODPOWIEDZIALNOŚĆ ORGANIZATORA PTZ

INTERPRETACJA:

- powiat i województwo jako odpowiedzialne za publiczny transport zbiorowy na swoim obszarze, zapewnią przewozy na obszarze gminy

PROBLEM:

- rozwiązywanie przez gminy porozumień międzygminnych, aby powiat bądź województwo zapewniło przewozy

MOŻLIWY SKUTEK:

- brak zapewnienia przewozów na obszarze gminy, zaspokajających gminne potrzeby przewozowe mieszkańców



SPOSÓB REALIZACJI ZADANIA DOTYCZĄCEGO PTZ PRZEZ ORGANIZATORA

WYKONYWANIE PTZ ZA POMOCĄ



operatora wybranego w trybie
zapewniającym uczciwą konkurencję

własnego podmiotu powołanego do
świadczenia usług przewozowych



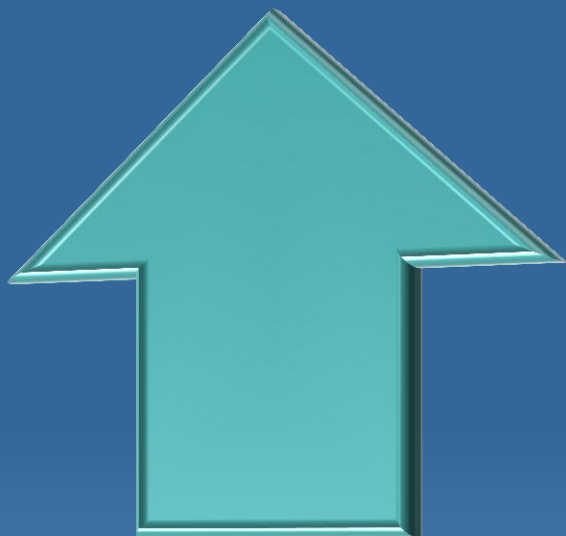
przewoźników
„komercyjnych”



- 1) zamówienie publiczne
- 2) koncesja

- 1) podmiot wewnętrzny
- 2) samorządowy zakład budżetowy
(samodzielne świadczenie usług przez organizatora)

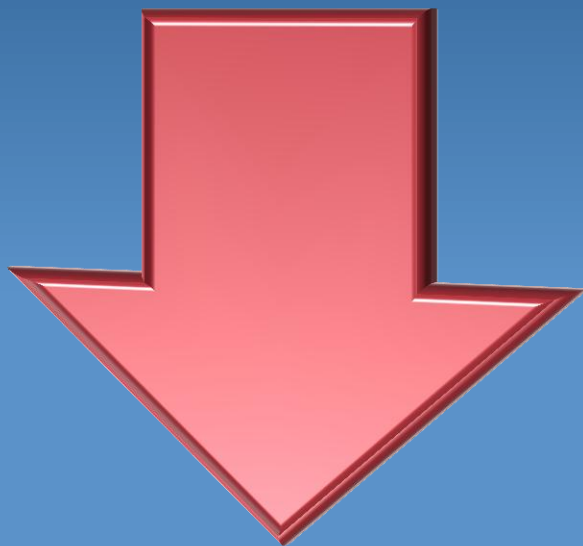
JAK JST MOŻE REALIZOWAĆ SWOJE ZADANIA?



SAMODZIELNIE

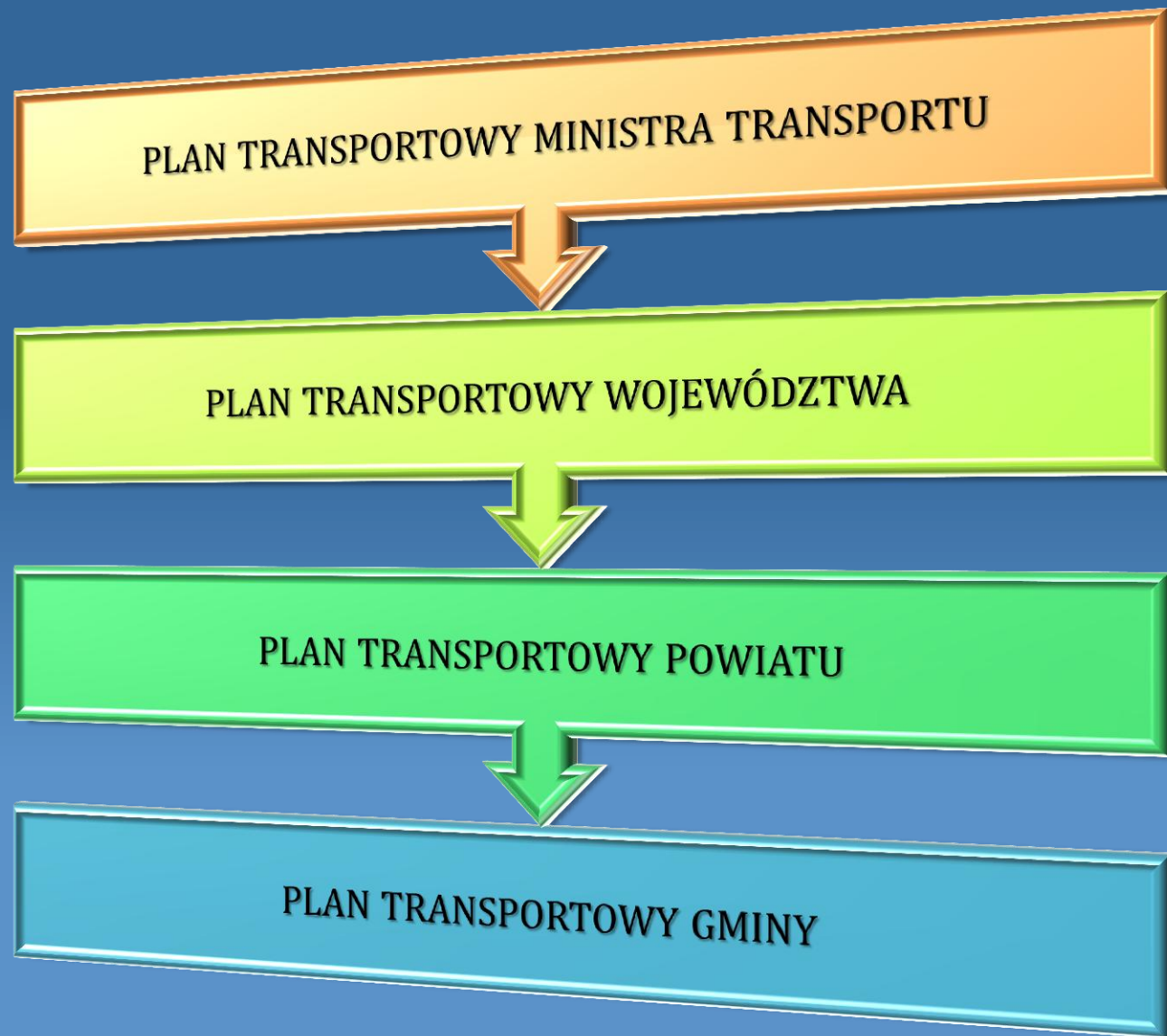
NP.

- SPÓŁKA PRAWA HANDLOWEGO
- SAMORZĄDOWY ZAKŁAD BUDŻETOWY (GMINA)



**W DRODZE
WSPÓŁDZIAŁANIA Z INNYMI
JST**

PLAN TRANSPORTOWY JST



PLAN TRANSPORTOWY NA SZCZEBLU LOKALNYM OPRACOWUJE

GMINA

- licząca co najmniej 50.000 mieszkańców
- dla obszaru gminy

GMINA, KTÓREJ POWIERZONO ZADANIE ORGANIZACJI NA MOCY POROZUMIENIA

- obszar liczy łącznie co najmniej 80.000 mieszkańców
- na obszarze objętym porozumieniem

ZWIĄZEK MIĘDZYGMINNY

- obszar liczący co najmniej 80.000 mieszkańców
- na obszarze gmin tworzących związek międzygminny

PLAN TRANSPORTOWY NA SZCZEBLU POWIATOWYM OPRACOWUJE

POWIAT

- liczący co najmniej 80.000 mieszkańców
- dla obszaru powiatu

POWIAT, KTÓREMU POWIERZONO ZADANIE ORGANIZACJI PTZ NA MOCY POROZUMIENIA

- obszar liczy łącznie co najmniej 120.000 mieszkańców
- na obszarze objętym porozumieniem

ZWIĄZEK POWIATÓW

- obszar liczący co najmniej 120.000 mieszkańców
- na obszarze związku

PLAN TRANSPORTOWY - OBLIGATORYJNE ELEMENTY

- sieć komunikacyjna, na której jest planowane wykonywanie przewozów o charakterze użyteczności publicznej
- ocena i prognozy potrzeb przewozowych
- przewidywane finansowanie usług przewozowych
- preferencje dotyczące wyboru rodzaju środków transportu
- zasady organizacji rynku przewozów
- pożądany standard usług przewozowych w przewozach o charakterze użyteczności publicznej
- przewidywany sposób organizowania systemu informacji dla pasażera



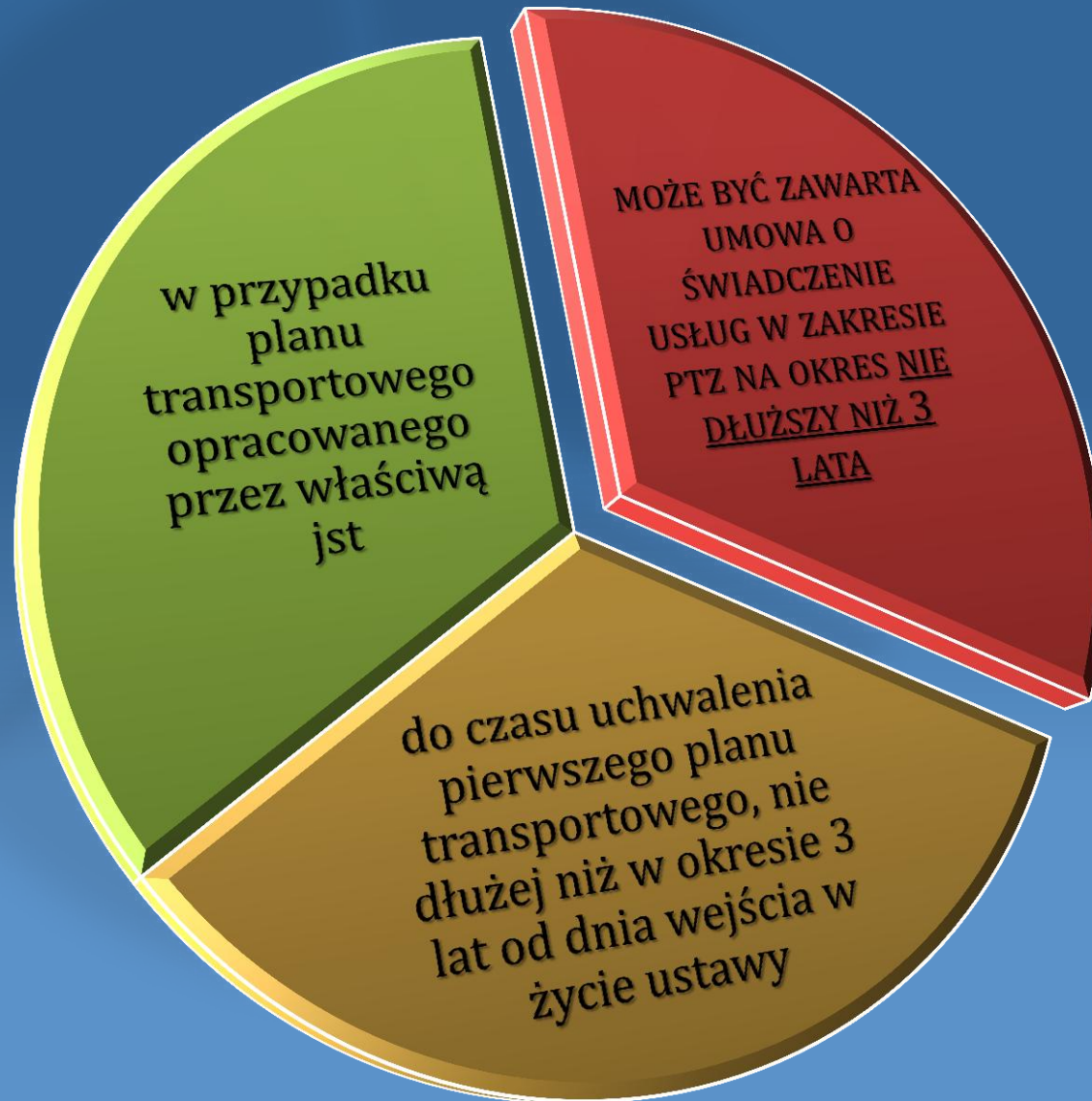
UWZGLĘDNIANIE PRZEWOZÓW KOMERCYJNYCH W PLANIE TRANSPORTOWYM

ZGODNIE Z USTAWĄ O PTZ W
PLANIE TRANSPORTOWYM NALEŻY
OKREŚLIĆ SIEĆ KOMUNIKACYJNĄ,
NA KTÓREJ JEST PLANOWANE
WYKONYWANIE PRZEWOZÓW O
CHARAKTERZE UŻYTECZNOŚCI
PUBLICZNEJ

CZY W PLANIE TRANSPORTOWYM
MOŻNA UWZGLĘDNIĆ PRZEWOZY
KOMERCYJNE, KTÓRE RÓWNIEŻ SĄ
PRZEWOZAMI WYKONYWANymi W
ZAKRESIE PUBLICZNEGO
TRANSPORTU ZBIOROWEGO?



UMOWA A PLAN TRANSPORTOWY W OKRESIE PRZEJŚCIOWYM



ROZWIĄZANIE DLA „MAŁYCH” GMIN

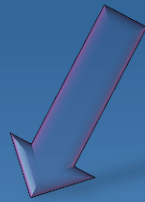
Gmina licząca mniej niż 50.000 osób, może zgłosić potrzeby transportowe dotyczące linii komunikacyjnych wykraczających poza obszar swojej właściwości, bezpośrednio do starosty albo marszałka województwa właściwego ze względu na przebieg tych linii komunikacyjnych



O BOWIĄZEK PUBLIKACYJNY



Obowiązek publikacji ogłoszenia
o zamiarze przeprowadzenia:
➤ postępowania przetargowego
➤ bezpośredniego zawarcia umowy



- nie krócej niż rok wcześniej
- 6 m-cy – gdy umowa ma dotyczyć świadczenia usług w wymiarze mniejszym niż 50 000 km rocznie



- w BIP
- w miejscu powszechnie dostępnym w siedzibie organizatora
- na stronie internetowej organizatora, o ile taką posiada

zmiana informacji, poza datą rozpoczęcia przetargu lub bezpośrednim zawarciem umowy – nie później niż do upływu połowy ww. okresów

ORGANIZOWANIE PRZEWOZÓW O CHARAKTERZE UŻYTECZNOŚCI PUBLICZNEJ

TRYB WYBORU OPERATORA

PRAWO ZAMÓWIEŃ
PUBLICZNYCH

USTAWA O KONCESJI
NA ROBOTY
BUDOWLANE LUB
USŁUGI

BEZPOŚREDNIE
ZAWARCIE UMOWY

ПРАВО ЗАМОВЛЕНЬ
ПУБЛІЦЬНИХ

УСТАВА О КОНЦЕСИИ
НА РОБОТЫ
БУДОВАНИЕ ЛИБ
УСЛУГИ

ЗАВАНКІЕ УМОВИ
БЕЗПОСРЕДНІЕ

+ samorządowy zakład budżetowy

BEZPOŚREDNIE ZAWARCIE UMOWY

NIE STOSUJE SIĘ
PRZEPISÓW

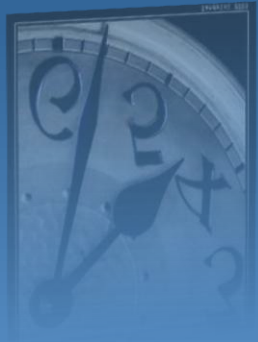
ustawy – Prawo
zamówień
publicznych

ustawy o koncesji na
roboty budowlane
lub usługi

z wyjątkiem art. 35
(zasady przeliczania
kursu euro)



OKRES ZAWARCIA UMOWY



W TRANSPORCIE
DROGOWYM

10 lat

przedłużenie lub
zawarcie na okres
dłuższy w
przypadkach, o
których mowa w PSO

W TRANSPORCIE
KOLEJOWYM, INNYM
SZYNOWYM, ITD.

15 lat

przedłużenie lub
zawarcie na okres
dłuższy w
przypadkach, o
których mowa w PSO

ZAWARCIE UMOWY NA OKRES DŁUŻSZY

UMOWA MOŻE ZOSTAĆ
ZAWARTA NA DŁUŻSZY
OKRES, O ILE:

jest to uzasadnione
amortyzacją kapitału w
związku z wyjątkowymi
inwestycjami w
infrastrukturę, tabor
kolejowy lub pojazdy

zamówienie prowadzące do
zawarcia umowy o
świadczenie usług
publicznych zostało udzielone
na podstawie procedury
przetargowej zapewniającej
uczciwą konkurencję

Aby zachować przejrzystość w
takich przypadkach, właściwy
organ w ciągu roku od zawarcia
umowy przekazuje umowę KE i
przedstawia powody
uzasadniające dłuższy okres jej
obowiązania.

ZADANIA ORGANIZATORA W ZAKRESIE „INFRASTRUKTURY PRZYSTANKOWEJ”



**UDOSTĘPNIANIE
OBIEKTÓW
PRZYSTANKOWYCH
OPERATOROM LUB
OPERATOROM I
PRZEWOŹNIKOM**

**USTALANIE STAWEK
OPŁAT ZA
KORZYSTANIE Z
OBIEKTÓW
PRZYSTANKOWYCH**

INFRASTRUKTURA PRZYSTANKOWA, KTÓREJ WŁAŚCICIELEM/ZARZĄDZAJĄCYM NIE JEST JST

(TRANSPORT DROGOWY)

**GMINA NEGOCJUJE Z
WŁAŚCICIELEM ALBO
ZARZĄDZAJĄCYM OBIEKTEM
PRZYSTANKOWYM:**

stawki opłat za
korzystanie z
obiektów
przystankowych

standardy dotyczące
obiektów
przystankowych

**GMINA UDOSTĘPNI
INFORMACJE O:**

objektach
przystankowych
udostępnionych dla
wszystkich
operatorów i
przewoźników

o stawce opłat za
korzystanie z
obiektów
przystankowych

**WŁAŚCICIEL ALBO
ZARZĄDZAJĄCY DANYM
OBIEKTEM USTALA:**

warunki i zasady
korzystania z
obiektów
przystankowych

**WEJŚCIE W
ŻYCIE
USTAWY O
PTZ**

**- KONIEC ZEZWOLEŃ W
TRANSPORCIE
DROGOWYM
- DOFINANSOWANIE DO
ULG USTAWOWYCH TYLKO
W UŻYTECZNOŚCI
PUBLICZNEJ**

